

УТВЕРЖДАЮ

Глава

Искитимского района



Ю.В.Саблин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
постановления администрации Искитимского района «Об утверждении
Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным
предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ,
услуг на оплату соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием муниципальных
услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом

« 15 » 09 20 23 года

№ 2

Управление экономического развития, промышленности и торговли (далее – Управление) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов Искитимского района, устанавливающих новые и изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденного решением Совета депутатов Искитимского района от 08.12.2017 №27 (далее – Порядок проведения ОРВ), рассмотрело проект постановления администрации Искитимского «Об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом» (далее – проект акта и Порядок) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет), сводку замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету, подготовленные Управлением образования администрации Искитимского района (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Сведения о проведении публичных консультаций:

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

Не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка проведения ОРВ, обязанность по разработке проекта акта определена частью 2 статьи 22 Федерального закона от 13.07.2020 №189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», частью 2 статьи 78.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету:

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций по проекту было размещено 18.08.2023 года и было доступно в сети Интернет по следующим адресам:

<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/96c86d9d-f6fe-41fd-9bdf-4712a019b4d0> (портал «Электронная демократия Новосибирской области»);
<http://iskitimr.nso.ru/page/311> (официальный сайт администрации Искитимского района Новосибирской области).

О проведении публичных консультаций были проинформированы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области от Искитимского района;
- Председатель Территориального объединения работодателей «Союз работодателей Искитимского района».

В связи с тем, что степень регулирующего воздействия проекта акта высокая (разработан новый нормативный правовой акт, предусматривающий новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности), в соответствии с пунктом 23 Порядка срок проведения публичных консультаций не может составлять менее 15 рабочих дней с даты размещения материалов для публичных консультаций на официальном сайте.

Данное требование соблюдено. Предложения и замечания в связи с размещением материалов для публичных консультаций принимались с 21.08.2023 года по 08.09.2023 года (15 рабочих дней).

1.3. Сведения об учете поступивших предложений: предложения (замечания) не поступили.

2. Анализ проблем и целей регулирования:

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов:

Заявленная проблема: Неисполнение муниципального социального заказа на оказание муниципальной услуги в социальной сфере «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» (далее – муниципальная услуга) в соответствии с социальным сертификатом. Причиной данной проблемы является отсутствие Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом.

Негативный эффект от не решения данной проблемы: неполучение поддержки юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами – производителями товаров, работ, услуг на оплату соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом.

Управление считает, что заявленная разработчиком акта проблема взаимосвязана с негативным эффектом.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения:

Целью предполагаемого регулирования обозначено принятие нормативно-правового акта об утверждении Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом.

Индикатором выступает сам принятый нормативный правовой акт, который будет размещен на официальном сайте администрации Искитимского района (iskitimr.nso.ru).

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования:

Выбрано предполагаемое регулирование: утверждение Порядка предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на оплату соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом (срока такого разрешения) на территории Искитимского района Новосибирской области, т.к. не принятие вышеуказанного нормативно-правового акта приведет к нарушению требований действующего законодательства.

Выбранный способ проблемы единственный, позволяет обеспечить выполнение действующего законодательства.

4. Анализ соблюдения или несоблюдения принципов, установленных Федеральным законом от 31.07.2020 №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (в отношении проекта акта, устанавливающего и (или) изменяющего обязательные требования): проектам акта обязательные требования не устанавливаются.

5. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района:

В соответствии со статьей 78.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации могут предусматриваться субсидии на оплату соглашения о возмещении затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере (подпункт 3 пункта 1).

Правоотношения по данному вопросу регулируются Федеральным законом от 13.07.2020 №189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее – ФЗ-189), в том числе оговариваются обязанности исполнителя услуг, способы отбора исполнителей услуг, требования к участникам отбора и другие нормы.

В соответствии с ФЗ-189 существует два способа отбора исполнителей услуг: неконкурентный способ – через исполнение муниципального задания муниципальными учреждениями и конкурентный способ – выбор потребителем исполнителя услуг с помощью социального сертификата. Механизм отбора закреплен ФЗ-189, соответственно дублирование в муниципальном нормативном правовом акте не требуется.

Кроме того, Порядок разработан в соответствии с типовым актом, размещенным на сайте Минфина России.

В целях реализации ФЗ-189 администрацией Искитимского района приняты следующие постановления:

- «Об организации оказания муниципальных услуг в социальной сфере при формировании муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере на территории Искитимского района Новосибирской области» (№947 от 25.08.2023);

- «Об утверждении Правил заключения в электронной форме и подписания усиленной квалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени соответственно уполномоченного органа, исполнителя муниципальных услуг в социальной сфере, соглашений о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с социальным сертификатом на получение муниципальной услуги в социальной сфере» (№970 от 28.08.2023);

- «О порядке формирования муниципальных социальных заказов на оказание муниципальных услуг в социальной сфере, отнесенных к полномочиям органов местного

самоуправления Искитимского района Новосибирской области, о форме и сроках формирования отчета об их исполнении» (№982 от 30.08.2023);

- «О некоторых мерах правового регулирования вопросов, связанных с оказанием муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» в соответствии с социальным сертификатом» (№983 от 30.08.2023).

Однако, в Порядке идет отсылка к «Требованиям к условиям и порядку оказания муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» и «Порядку определения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги в соответствии с социальным сертификатом», которые утверждаются администрацией Искитимского района как уполномоченным органом.

На текущую дату данные нормативные акты не приняты, что приводит к недопониманию со стороны предпринимательского сообщества в вопросах оценки результатов оказываемых услуг и расчета размера субсидий.

В результате проведенного анализа были выявлены (не были выявлены) положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению; а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и необоснованных расходов бюджета Искитимского района:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района
I.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Нормативный акт не сможет решить заявленные разработчиком проблемы или разработчик не доказал, что они будут решены предлагаемым способом	отсутствует
II.	КРИТЕРИИ (ПРИЗНАКИ) ПОЛОЖЕНИЙ ПРОЕКТА АКТА, НЕ СВЯЗАННЫЕ С КРИТЕРИЯМИ (ПРИЗНАКАМИ) ПРОЕКТА АКТА	
1	Избыточные документарные обязанности, требования (касающиеся состава, формы и (или) срока предоставления документов, сведений)	отсутствует
2	Избыточные недокументарные обязанности, запреты или требования (в том числе к имуществу, персоналу и др.)	отсутствует
3	Необоснованно широкие и (или) избыточные полномочия органов власти, их должностных лиц	отсутствует
4	Иные избыточные ограничения для бизнеса	отсутствует
5	Способствование иным не указанным	отсутствует

выше образом возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района	
--	--


5. Выводы и предложения:

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта существенно не выявлены какие-либо положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению; а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и необоснованных расходов бюджета Искитимского района.


Разработчику акта рекомендовано разработать и утвердить «Требованиям к условиям и порядку оказания муниципальной услуги «Реализация дополнительных общеразвивающих программ» и «Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальной услуги в соответствии с социальным сертификатом».

Начальник управления экономического
развития, промышленности и торговли

«15» 09 2023г.


подпись / Е.Ю.Грязнова /
расшифровка подписи

Согласовано
Первый заместитель
главы администрации района


Б.В.Безденежный