УТВЕРЖДАЮ
Глава
Искитимского района
_____/О.В.Лагода/

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта постановления администрации района «О порядке создания администрацией Искитимского района Новосибирской области координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства в Искитимском районе»

«25» июня 2020 года № 2

Управление экономического развития, промышленности и торговли (далее – Управление), в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов Искитимского района, устанавливающих новые и изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного решением Совета депутатов Искитимского района от 08.12.2017 №27 (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления администрации района «О порядке создания администрацией Искитимского района Новосибирской области координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства в Искитимском района» (далее – проект акта и Порядок создания соответственно) и сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта (далее – сводный отчет), подготовленные управлением экономического развития, промышленности и торговли (далее – разработчик акта), и сообщает следующее.

1. Сведения о проведении публичных консультаций:

1.1. Сведения о проведении публичных консультаций по уведомлению о необходимости разработки проекта акта:

Публичные консультации не проводились в соответствии с подпунктом 1 пункта 12 Порядка (уведомление не составляется и публичные консультации не проводятся). Обязанность по разработке проекта акта определена в части 4статьи 13 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

1.2. Сведения о проведении публичных консультаций по проекту акта и сводному отчету:

Информационное сообщение о проведении публичных консультаций по проекту акта было размещено 22.05.2020 года и было доступно в сети Интернет по следующим адресам:

http://dem.nso.ru/lawandnpa/7dd19c7f-a73c-479a-99ac-9c0f8e190450 (портал «Электронная демократия Новосибирской области);

https://iskitimr.nso.ru/page/311 (официальный сайт администрации Искитимского района Новосибирской области).

О проведении публичных консультаций были проинформированы:

- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественный помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области от Искитимского района;
- Председатель Территориального объединения работодателей «Союз работодателей

Искитимского района».

В соответствии с пунктом 23 Порядка срок проведения публичных консультаций не может составлять менее 10 рабочих дней с даты размещения материалов для публичных консультаций на официальном сайте.

Данное требование соблюдено. Предложения и замечания в связи с размещением материалов для публичных консультаций принимались с 25.05.2020 года по 08.06.2020 года (11 рабочих дней).

1.3. Сведения об учете поступивших предложений:

Перечень замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту акта, сводному отчету:

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)	Сведения об учете / причинах отклонения
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, которые должны быть представлены инициатором создания координационного или совещательного органа, в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 08.08.2001 №8-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и приказом министерства финансов Российской Федерации от 26.11.2018 №238н «Об утверждении порядка, формы и сроков предоставления сведений и документов, содержащихся в Едином государственной реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, органам государственной власти, иным государственным органам, судам, органам государственных внебюджетных фондов, органам местного самоуправления, Банку России, нотариусам» могут быть запрошены органом местного самоуправления самостоятельно, в том числе в порядке межведомственного взаимодействия.	учтено
2.		В соответствии с частью 9 статьи 4.1 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» сведения, содержащиеся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, первого числа каждого месяца размещаются в сети «Интернет» на официальном сайте уполномоченного органа и являются	учтено

		общедоступными в течение пяти календарных лет, следующих за годом размещения таких сведений в сети «Интернет» на официальном сайте уполномоченного органа.	
3.		Представление копий учредительных документов и всех изменений к ним представляется нецелесообразным, поскольку не ясна цель их представления, а также может повлечь необоснованные расходы субъектов предпринимательской деятельности, связанные с их изготовлением.	учтено

2. Анализ проблем и целей регулирования:

2.1. Анализ заявленных проблем и их негативных эффектов:

Разработчиком акта заявлена следующая проблема, на решение которой направлен проект акта: обеспечение реализации требования положений ч.4 ст.13 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», необходимость принятия нормативно-правового акта, регламентирующего порядок создания координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства в Искитимском районе Новосибирской области.

Негативным эффектом (последствием) вышеуказанной проблемы является нарушение требований действующего законодательства; ограничение активности предпринимательского сообщества при взаимодействии с органами местного самоуправления.

Управление считает, что заявленными разработчиком акта проблема взаимоувязана с негативным эффектом.

2.2. Анализ целей регулирования и индикаторов их достижения:

Разработчиком акта указана цель регулирования: принятие нормативно-правового акта «О порядке создания администрацией Искитимского района Новосибирской области координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства в Искитимском районе Новосибирской области», т.к. его не принятие вышеуказанного нормативно-правового акта приведет к нарушению требований действующего законодательства.

Индикаторы достижения вышеуказанной цели: принятие нормативно-правового акта.

Индикатором достижения цели будет размещение нормативно-правового акта на официальном сайте администрации Искитимского района (https://iskitimr.nso.ru/).

3. Анализ предлагаемого регулирования и альтернативных способов регулирования:

Выбрано предполагаемое регулирование: принятие нормативно-правового акта «О порядке создания администрацией Искитимского района Новосибирской области координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства в Искитимском районе Новосибирской области», т.к. не принятие вышеуказанного нормативно-правового акта приведет к нарушению требований действующего законодательства.

4. Сведения о выявленных положениях проекта акта, затрудняющих предпринимательскую и инвестиционную деятельность, либо способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района:

В результате проведенного анализа доработанного проекта акта были выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов

предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению; а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и необоснованных расходов бюджета Искитимского района:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района
1	Наличие в проекте акта избыточных требований к составу, форме или срокам предоставления документов, сведений	отсутствуют
2	Наличие в проекте акта избыточных требований к имуществу, персоналу, заключенным договорам	отсутствуют
3	Наличие в проекте акта иных требований к субъекту предпринимательской, инвестиционной деятельности, не обусловленных необходимостью решения проблем регулирования	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта избыточных полномочий органов местного самоуправления, их должностных лиц, недостаточность или отсутствие таких полномочий	отсутствуют
5	Наличие в проекте акта иных положений, вводящих иные избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности или способствующих их введению; положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
6	Наличие в проекте акта положений, которые могут быть неоднозначно истолкованы и привести в этом случае к ущемлению интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности	отсутствуют
7	Наличие в проекте акта положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Искитимском районе	отсутствуют
8	Наличие в проекте акта иных положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района	отсутствуют

9	Наличие в проекте акта положений, необоснованно запрещающих осуществление предпринимательской, инвестиционной деятельности (в том числе определенных видов такой деятельности) в Искитимском районе	отсутствуют

Однако Управление рекомендует включение в Порядок создания следующих пунктов:

1) О целях создания координационных или совещательных органов (после пункта 1 Порядка создания), например:

«Координационные или совещательные органы создаются в целях:

- привлечения субъектов малого и среднего предпринимательства Искитимского района к выработке и реализации политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства;
- выдвижения и поддержки инициатив, имеющих районное значение и направленных на реализацию политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства;
- проведения общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов муниципального района, регулирующих развитие малого и среднего предпринимательства;
- выработки рекомендаций органам местного самоуправления при определении приоритетов в сфере развития малого и среднего предпринимательства в Искитимском районе;
- привлечения граждан, общественных объединений и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся реализации права граждан на предпринимательскую деятельность, и выработки по данным вопросам рекомендаций».

2) Об определении управления экономического развития, промышленности и торговли администрации района уполномоченным структурным подразделением администрации района по рассмотрению предложений о создании координационных или совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства, а также разработке нормативного правого акта об их создании (в дополнение к пункту 5 Порядка создания).

При учете внесения вышеуказанного пункта, требуется внесение изменений в следующие пункты Порядка создания:

- в пунктах 6, 7 слова «администрацией Искитимского района» исключить;
- в пункте 10 слова «администрация Искитимского района» заменить словами «уполномоченное структурное подразделение».

Абзац 6 пункта 4 Порядка создания подразумевает на момент подачи предложения о создании координационного или совещательного органа обязательное наличие выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, которая, в свою очередь, запрашивается органом местного самоуправления в порядке межведомственного взаимодействия уже после поступления такого предложения.

Ведение указанного в абзаце 7 пункта 4 Порядка создания Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства является обязательным в соответствии со статьей 4.1 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Для того чтобы попасть в данный реестр, организация или предприниматель должны представить налоговую отчетность, что является условием автоматического их включения в реестр. Для удобства поиска требуемого субъекта в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства необходима информация о номере его ИНН.

В связи с вышесказанным, предлагаем абзацы пункта 4 Порядка создания изложить в следующей редакции:

«4. Предложение о создании координационного или совещательного органа должно содержать следующие сведения:

1) обоснование необходимости создания координационного или совещательного органа;

2) цели создания координационного или совещательного органа;

3) предлагаемые кандидатуры в состав координационного или совещательного органа;

4) информация о членах инициативной группы, организациях – инициаторах, указанных в подпунктах 3, 4 пункта 2 настоящего Порядка: полное наименование, юридический адрес, ИНН, фамилия, имя, отчество (последнее - при наличии) руководителя организаций-инициаторов, указанных в подпунктах 3, 4 пункта 2 настоящего Порядка.

Предложение о создании координационного или совещательного органа подписывается руководителем инициаторов, указанных в подпунктах 3, 4 пункта 2 настоящего Порядка или иным уполномоченным лицом с указанием даты направления предложения.

К предложению инициативной группы должен быть приложен протокол собрания данной группы по вопросу создания координационного или совещательного органа».

В пункте 2 Порядка создания предусмотрено сокращение «инициативная группа», однако дальше по тексту также встречается сокращение «инициатор». Необходимо привести текст Порядка создания в соответствие с установленным сокращением.

5. Выводы и предложения:

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие их введению; положения, способствующие возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, бюджета Искитимского района.

Управление рекомендует внести в проект акта предложения, указанные в пункте 4 настоящего заключения.

Начальник управления экономического развития, промышленности и торговли администрации Искитимского района _____ /Е.Ю.Грязнова/

СОГЛАСОВАНО
Первый заместитель главы
администрации Искитимского района

_____Б.В.Безденежный