



УТВЕРЖДАЮ

Глава
Искитимского района

/О.В.Лагода/

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«14» мая 2017 года

№ 1

**об экспертизе постановления администрации Искитимского района
Новосибирской области от 17.11.2016 №1311
«Об утверждении порядка рассмотрения администрацией Искитимского района
Новосибирской области ходатайств юридических лиц»**

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Искитимского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета депутатов Искитимского района Новосибирской области от 08.12.2015 №27 (далее – Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Искитимского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на I полугодие 2017 года, утвержденным постановлением администрации Искитимского района Новосибирской области от 06.12.2016 №1377, управлением экономического развития, промышленности и торговли администрации Искитимского района (далее – УЭРПиТ) проведена экспертиза постановления администрации Искитимского района Новосибирской области от 17.11.2016 №1311 «Об утверждении порядка рассмотрения администрацией Искитимского района Новосибирской области ходатайств юридических лиц» (далее соответственно – Постановление, Порядок рассмотрения ходатайств).

Постановление разработано отделом строительства, архитектуры и дорожного строительства администрации Искитимского района (далее – разработчик акта).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования:

Порядок рассмотрения ходатайств разработан и утвержден во исполнение рекомендаций пункта 2 постановления Правительства Новосибирской области от 23.11.2015 №407-п «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного или коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Законом Новосибирской области от 01.07.2015 №583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов и о внесении изменения в статью 15 Закона Новосибирской области «Об использовании земель на территории Новосибирской области», для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки юридическим лицам в аренду без проведения торгов.

Утвержденный Постановлением Порядок рассмотрения ходатайств определяет действия при поступлении в администрацию Искитимского района от юридических лиц обращений о рассмотрении возможности реализации масштабных инвестиционных проектов, соответствующих критериям, установленным подпунктом 2 пункта 1 статьи 1

Закона Новосибирской области от 01.07.2015 №583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов и о внесении изменения в статью 15 Закона Новосибирской области «Об использовании земель на территории Новосибирской области» для реализации которых предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов» (далее – Закон № 583-ОЗ), на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, или на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 1 Закона НСО масштабные инвестиционные проекты предполагают «строительство многоквартирного дома общей площадью не менее 10 тыс. кв. м. жилых помещений, из которых не менее 2,5% общей площади жилых помещений подлежат передаче в собственность гражданам, пострадавшим от действий застройщиков, не исполнивших свои обязательства по передаче жилых помещений перед гражданами, вложившими денежные средства в строительство многоквартирных домов на территории Новосибирской области, и внесение денежных средств в размере не менее 30 млн. руб. на завершение строительства многоквартирного дома, застройщик которого не исполнил свои обязательства по передаче жилых помещений перед гражданами, вложившими денежные средства в строительство многоквартирных домов на территории Новосибирской области».

Таким образом, Постановление направлено на защиту интересов граждан, пострадавших от «недобросовестных» застройщиков и предоставление преференций в виде предоставления земельных участков без торгов юридическим лицам, решивших взять на себя обязательства по строительству нового многоквартирного дома или по достройке незавершенного строительного объекта.

В соответствии с Порядком рассмотрения ходатайств проводится конкурс на определение ходатайства, предлагающего наилучшие условия по реализации масштабного инвестиционного проекта. Конкурсной комиссией готовится заключение, которое оформляется протоколом заседания и публикуется на официальном сайте администрации района. Далее администрацией района готовится обращение к Губернатору Новосибирской области о возможности реализации масштабного инвестиционного проекта победителем конкурса.

2. Информация о проведенных публичных консультациях:

Публичные консультации проводились в период с 26 января 2017 года по 22 февраля 2017 года.

Уведомление о проведении экспертизы Постановления было размещено на официальном сайте администрации Искитимского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по ссылке «Оценка регулирующего воздействия» в разделе «Публичные консультации» (http://iskitim-r.ru/?page_id=97800) и на сайте «Электронная демократия» (<http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/fc9ae6fa-f15a-4124-9f04-47bafc37ba5e>).

В рамках проведения публичных консультаций УЭРПиТ направило соответствующие уведомления (письма) следующим органам и лицам:

- Общественной организации «Искитимский Союз руководителей предприятий и работодателей»;
- Общественному помощнику Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области от Искитимского района;
- главам муниципальных образований Искитимского района;
- разработчику акта.

При этом в УЭРПиТ поступили ответы от:

- администрации Бурмистровского, Чернореченского сельсоветов Искитимского района;

- разработчика акта.

Замечаний и предложений в ходе проведения публичных консультаций не поступило.

3. Выводы по результатам экспертизы:

Следует учитывать, что глубина анализа в процессе экспертизы зависит от степени регулирующего воздействия нормативного акта: высокая (если акт содержит новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности), средняя (если изменяется содержание существовавших ранее обязанностей) или низкая (в иных случаях).

Постановление вводит новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности, а значит степень регулирующего воздействия высокая

В ходе анализа выявлено, что в Порядке рассмотрения ходатайств не закреплены следующие моменты:

- не определено структурное подразделение администрации района, ответственное за реализацию Постановления (пункт 1 Порядка рассмотрения ходатайств: ходатайство поступают в администрацию района, далее действует конкурсная комиссия);
- не указано, что из себя представляет типовая форма декларации инициатора проекта (пункт 7 Порядка рассмотрения ходатайств), на уровне Правительства Новосибирской области утверждена постановлением от 23.11.2015 №407-п ;
- не указано, какие данные должны содержаться в ходатайстве или его типовая форма (пункт 8 Порядка рассмотрения ходатайств);
- не приведен порядок оценки и сопоставления поступивших ходатайств с присуждением рейтинга или баллов (пункт 9 Порядка рассмотрения ходатайств);
- не расписаны ситуации поступления только одного ходатайства или вообще ни одного, отклонения всех ходатайств при проведении конкурса.

4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	отсутствуют
2	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия	отсутствуют

	персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством обязательных процедур	отсутствуют
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района	отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами местного самоуправления установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	отсутствуют

5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района:

В связи с тем, что положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Искитимского района, не выявлены.

Однако, разработчику акта рекомендовано доработать Порядок рассмотрения ходатайств в соответствии с замечаниями, указанными в пункте 3 настоящего заключения. Для примера можно воспользоваться постановлением Мэрии г.Новосибирская от 02.08.2016 №3419 «О порядке рассмотрения ходатайств юридических лиц о реализации масштабных инвестиционных проектов и их соответствии критерию, установленному подпунктом 2 пункта 1 статьи 1 Закона Новосибирской области от 01.07.2015 №583-ОЗ «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых предоставляются земельные участки в аренду без

проведения торгов и о внесении изменения в статью 15 Закона Новосибирской области «Об использовании земель на территории Новосибирской области».

6. Предложения и замечания лиц, участвовавших в экспертизе: предложения не поступили.

Руководитель

уполномоченного органа



/Л.А.Пастушенко/

СОГЛАСОВАНО

Первый заместитель
главы администрации района


Б.В.Безденежный