

УТВЕРЖДАЮ

Глава  
Искитимского района

/О.В.Лагода/

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«28» апреля 2017 года

№ 2

**об экспертизе постановления администрации Искитимского района  
Новосибирской области от 23.09.2016 №1079**

**«Об утверждении требований к содержанию, в том числе к описанию, предложения  
участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом  
конкурсе на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному  
маршруту регулярных перевозок»**

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Искитимского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета депутатов Искитимского района Новосибирской области от 08.12.2015 №27 (далее – Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Искитимского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на I полугодие 2017 года, утвержденным постановлением администрации Искитимского района Новосибирской области от 06.12.2016 №1377, управлением экономического развития, промышленности и торговли администрации Искитимского района (далее – УЭРПиТ) проведена экспертиза постановления администрации Искитимского района Новосибирской области от 23.09.2016 №1079 «Об утверждении требований к содержанию, в том числе к описанию, предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки на участие в открытом конкурсе на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок» (далее соответственно – пост.1079, Требования, Заявка).

Постановление разработано УЭРПиТ (далее – разработчик акта).

### **1. Общее описание рассматриваемого регулирования:**

Пост.1079 разработано и утверждено в соответствии с полномочиями муниципального района по Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», во исполнение Федерального Закона от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Утвержденные Требования регламентируют содержание Заявки, перечень документов, которые прилагаются к Заявке и форму Заявки.

### **2. Информация о проведенных публичных консультациях:**

Публичные консультации проводились в период с 3 апреля 2017 года по 25 апреля 2017 года.

Уведомление о проведении экспертизы Постановления было размещено на официальном сайте администрации Искитимского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по ссылке «Оценка регулирующего воздействия» в

разделе «Публичные консультации» ([http://iskitim-r.ru/?page\\_id=97800](http://iskitim-r.ru/?page_id=97800)) и на сайте «Электронная демократия Новосибирской области» (<http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/14398a6f-1a70-4744-9c83-6ebf0c4b03f1>).

В рамках проведения публичных консультаций УЭРПиТ направлены соответствующие уведомления (письма) следующим органам и лицам:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- Общественной организации «Искитимский Союз руководителей предприятий и работодателей»;
- Общественному помощнику Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области от Искитимского района;
- главам муниципальных образований Искитимского района;
- директору МКП ИР «ПАТП».

При этом в УЭРПиТ поступили ответы от:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- главы администрации Степного, Шибковского сельсоветов (об отсутствии замечаний и предложений).

В ходе проведения публичных консультаций поступили следующие замечания и предложения:

№ п/п	Замечание	Предложение
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области		
1.	В соответствии с подпунктом 1 пункта 3 Требований к заявке на участие в конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения должна прилагаться «Справка Госавтоинспекции о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса». В тоже время при проведении оценки заявок, критерии которой утверждены постановлением администрации района от 23.09.2016 №1081 «Об утверждении шкалы критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок» (далее – пост.1081), «количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан, определяется на	Исключить подпункт 1 пункта 3 Требований.

	основании информации, представленной ГИБДД по запросу организатора открытого конкурса».	
2.	Абзацем 11 пункта 3 Требований установлено, что «все справки предоставляются в подлиннике либо в форме нотариально удостоверенной копии». Данное требование является избыточными и влечет необоснованные расходы для субъектов предпринимательской деятельности, а также противоречит абзацу 12 данного пункта.	Изложить абзацы 11, 12 пункта 3 Требований в следующей редакции: «Документы предоставляются в оригиналах или копиях, заверенных подписью заявителя или уполномоченного должностного лица и печатью (при её наличии)».
3.	Требования по комфортабельности транспортных средств в части наличия холодильника, видеоаппаратуры является излишним для осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, поскольку в пост.1081 отсутствуют критерии оценки по данным конструктивным элементам.	Привести в соответствие с пост.1081 наименование конструктивных элементов, влияющих на качество перевозок.

### 3. Выводы по результатам экспертизы:

Следует учитывать, что глубина анализа в процессе экспертизы зависит от степени регулирующего воздействия нормативного акта: высокая (если акт содержит новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности), средняя (если изменяется содержание существовавших ранее обязанностей) или низкая (в иных случаях).

Пост.1079 вводит новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности, а значит степень регулирующего воздействия высокая.

Требования разработаны в целях приведение муниципальных нормативных правовых актов (далее – НПА) в соответствие с Федеральным законом от 13.07.2015 №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Таким НПА на уровне Искитимского района является постановление администрации района от 05.06.2014 №1354 «Об утверждении положения о конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения и положения о методике оценки конкурсных заявок и критериях определения победителя в конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения» (далее – пост.1354 и Положение о конкурсе). Пунктом 6.2 Положения о конкурсе также регламентируется перечень документов в составе конкурсной заявки, который противоречит утвержденным Требованиям.

Замечания и предложения, представленные Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, рассмотрены и признаны обоснованными.

**4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Искитимского района:**

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	Предоставление участником конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения справки Госавтоинспекции о количестве дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников, в то время как оценка конкурсных заявок количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан, определяется на основании информации, представленной ГИБДД по запросу организатора открытого конкурса.
2	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления	Несоответствие требований к заявке (прилагаемым к ней документам) на участие в конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских

	согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством обязательных процедур	перевозок по маршрутам регулярного сообщения, утвержденных пост.1354 и пост.1079.
4	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района	отсутствуют
5	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами местного самоуправления установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	отсутствуют

**5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Искитимского района:**

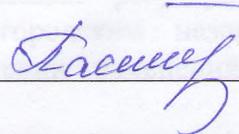
В ходе проведения экспертизы выявлено наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации, а также неточность выполнения иных установленных законодательством обязательных процедур.

Разработчику акта рекомендуется:

- 1) привести в соответствие требования к заявке на участие в конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения и прилагаемые к ней документы, утвержденные пост.1354 и пост.1079;
- 2) исключить подпункт 1 пункта 3 Требований;
- 3) изложить абзацы 11, 12 пункта 3 Требований в следующей редакции:  
«Документы предоставляются в оригиналах или копиях, заверенных подписью заявителя или уполномоченного должностного лица и печатью (при её наличии)»;
- 4) привести в соответствие с пост.1081 наименование конструктивных элементов, влияющих на качество перевозок, указанных в Требованиях.

**6. Предложения и замечания лиц, участвовавших в экспертизе:** предложения поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, они рассмотрены и признаны обоснованными.

Руководитель уполномоченного  
структурного подразделения



/Л.А.Пастушенко/

СОГЛАСОВАНО  
Первый заместитель  
главы администрации района



Б.В.Безденежный