

УТВЕРЖДАЮ

Глава
Искитимского района



/Ю.В.Саблин/

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

«5» мая 2021 года

№ 1

об экспертизе постановления администрации Искитимского района от 22.04.2021 №345 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых органами местного самоуправления Искитимского района не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенными в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования»

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Искитимского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета депутатов Искитимского района Новосибирской области от 08.12.2015 №27 (далее – Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Искитимского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на II полугодие 2021 года, утвержденным постановлением администрации Искитимского района Новосибирской области от 15.06.2021 №587, управлением экономического развития, промышленности и торговли администрации Искитимского района (далее – УЭРПиТ) проведена экспертиза постановления администрации Искитимского района от 22.04.2021 №345 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых органами местного самоуправления Искитимского района не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенными в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования» (далее – Постановление и Порядок).

Постановление разработано управлением образования администрации Искитимского района (далее – разработчик акта).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования:

Порядок разработан в соответствии с постановлением Правительства Новосибирской области от 02.03.2020 №39-п «О внедрении модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Новосибирской области», приказом Министерства образования Новосибирской области от 31.03.2020 №886 «Об утверждении Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Новосибирской области». Также в Порядке были учтены положения постановления Правительства Российской

Федерации от 18.09.2021 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Пост.№1492 и Общие требования).

Гранты в форме субсидии предоставляются с целью исполнения полномочий администрацией района по организации предоставления дополнительного образования детей в рамках системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», утвержденного протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 03.09.2018 №10.

Гранты предоставляются в результате отбора в форме запроса предложений, участниками отбора могут быть частные образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, индивидуальные предприниматели, государственные образовательные организации, муниципальные образовательные организации, в отношении которой органами местного самоуправления Искитимского района не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенные в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования.

Установлены требования к организациям и индивидуальным предпринимателям, претендующим на получение гранта и основания для отказа, требования к отчетности и об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий, а также ответственности за их нарушение.

2. Информация о проведенных публичных консультациях:

Публичные консультации проводились в период с 1 по 30 сентября 2021 года.

Уведомление о проведении экспертизы Постановления было размещено на сайте «Электронная демократия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://www.dem.nso.ru/lawandnpa/314aabac-e3a7-414b-8053-84ab069fc5f3>) и продублировано на официальном сайте администрации Искитимского района ссылке «Органы власти – Администрация Искитимского района – Оценка регулирующего воздействия – Публичные консультации» (<https://iskitimr.nso.ru/page/311>).

В рамках проведения публичных консультаций УЭРПиТ направлены соответствующие уведомления (письма) следующим органам и лицам:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- председателю Территориального объединения «Союз работодателей Искитимского района»;
- Общественному помощнику Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области от Искитимского района;
- разработчику акта.

Сведения о поступивших предложениях:

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	В подпункте 7 пункта 9 Порядка при указании требования к участнику отбора о не нахождении в процессе реорганизации не прописано исключение «за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица», как закреплено в Пост.№1492.

2	<p>Подпунктом 3 пункта 3 Порядка введено понятие «исполнитель услуг – участник отбора в форме запроса предложений, являющийся частной образовательной организацией, организацией, осуществляющей обучение, индивидуальным предпринимателем, государственной образовательной организацией, муниципальной образовательной организацией, в отношении которой органами местного самоуправления Искитимского района не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенной в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования».</p> <p>В тоже время далее по тексту Порядка, наряду с понятием «исполнитель услуг», используется понятие «участник отбора» (пункт 9 Порядка), что приводит к неоднозначности их применения.</p>
3.	<p>Пост.№1492 определена структура подобных правовых актов из 5 (пяти) разделов, а Порядок содержит 6 (шесть) разделов, дополнительный раздел «Порядок возврата грантов в форме субсидий».</p> <p>В соответствии с Пост.№1492 информация о возврате средств субсидии должна содержаться в разделе «Требования об осуществлении контроля за соблюдением целей, условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение».</p>

3. Выводы по результатам экспертизы:

Следует учитывать, что глубина анализа в процессе экспертизы зависит от степени регулирующего воздействия нормативного акта: высокая (если акт содержит новые обязанности), средняя (если изменяется содержание существовавших ранее обязанностей) или низкая (в иных случаях).

Степень регулирующего воздействия низкая, так как ранее существующий Порядок был приведен в соответствие с нормами Пост.№1492, новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности не вводились.

В ходе проведения экспертизы положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Искитимского района, не выявлены.

Однако, структура Порядка не соответствует пункту 2 Общих требований, отсутствует критерии отбора получателей субсидий, не прописаны правила рассмотрения и оценки заявок, в том числе, что это происходит комиссионно, не указан порядок формирования такой комиссии.

Дважды отражен, по нашему мнению, один и тот же момент – основания для отклонения заявки (пункт 14 Порядка) и основания для отказа в предоставлении гранта (пункт 27 Порядка).

4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Искитимского района:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района
1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	отсутствуют
2	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством обязательных процедур	отсутствуют
4	Наличие в проекте акта положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Искитимском районе	отсутствуют
5	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района	отсутствуют
6	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами местного самоуправления установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	отсутствуют

5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Искитимского района:

В ходе проведения экспертизы положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности и бюджета Искитимского района, не выявлены.

Однако предлагаем доработать Порядок с учетом предложений (замечаний) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области и замечаний, изложенных в разделе 3 настоящего заключения).

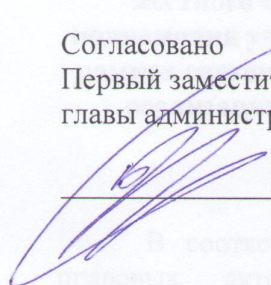
6. Предложения и замечания лиц, участвовавших в экспертизе: поступило 3 предложения (замечания) от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (указаны в разделе 2 настоящего заключения).

Руководитель уполномоченного
структурного подразделения



/Е.Ю.Грязнова/

Согласовано
Первый заместитель
главы администрации района



Б.В.Безденежный