

УТВЕРЖДАЮ

Глава

Искитимского района



/Ю.В.Саблин/

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

« 6 » мая 2022 года

№ 1

об экспертизе постановления администрации Искитимского района от 08.09.2021 №951 «Об утверждении Порядка предоставления Субсидий юридическим лицам – организациям коммунального комплекса, осуществляющих деятельность на территории Искитимского района Новосибирской области по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению»

В соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Искитимского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета депутатов Искитимского района Новосибирской области от 08.12.2015 №27 (далее – Порядок проведения экспертизы), а также в соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Искитимского района, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на I полугодие 2022 года, утвержденным постановлением администрации Искитимского района Новосибирской области от 23.11.2021 №1229, управлением экономического развития, промышленности и торговли администрации Искитимского района (далее – УЭРПиТ) проведена экспертиза постановления администрации Искитимского района от 08.09.2021 №951 «Об утверждении Порядка предоставления Субсидий юридическим лицам – организациям коммунального комплекса, осуществляющих деятельность на территории Искитимского района Новосибирской области по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению» (далее – Постановление и Порядок).

Постановление разработано отделом по природным ресурсам, охране окружающей среды, ЖКХ, энергетики и газификации администрации Искитимского района (далее – разработчик акта).

1. Общее описание рассматриваемого регулирования:

Порядок разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2021 №1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Пост.№1492).

Целью предоставления субсидий, согласно информации разработчика акта, является поддержка предприятий ЖКХ, оказывающих социально-значимые услуги.

Субсидии носят целевой характер, должны быть направлены на:

- финансовое обеспечение (возмещение) расходов по содержанию и эксплуатации имущества и частичная компенсация расходов по межтарифной разнице, возникшей в результате оказания коммунальных услуг по тепло-, водоснабжению и водоотведению;
- технического переоснащения или перевооружения;

- приобретение основных средств и материальных запасов;
- частичное возмещение затрат, связанных с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в связи с предупреждением банкротства и восстановлением платежеспособности за счет средств районного бюджета.

Отбор получателей субсидий осуществляется способом запроса предложения. Размер субсидий определяется исходя из суммы фактических затрат.

Установлены требования к организациям, претендующим на получение субсидий и основания для отклонения предложений (заявок), требования к отчетности и об осуществлении контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушение.

2. Информация о проведенных публичных консультациях:

Публичные консультации проводились в период с 1 апреля по 4 мая 2022 года.

Уведомление о проведении экспертизы Постановления было размещено на сайте «Электронная демократия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://dem.nso.ru/#/npa/bills/a5179b4b-77cb-4446-a706-5bfa75af4305>) и продублировано на официальном сайте администрации Искитимского района ссылке «Органы власти – Администрация Искитимского района – Оценка регулирующего воздействия – Публичные консультации» (<https://iskitimr.nso.ru/page/311>).

В рамках проведения публичных консультаций УЭРП и Т направлены соответствующие уведомления (письма) следующим органам и лицам:

- Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Новосибирской области;
- председателю Территориального объединения «Союз работодателей Искитимского района»;
- Общественному помощнику Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области от Искитимского района;
- разработчику акта.

Сведения о поступивших предложениях:

№ п/п	Участник публичных консультаций	Замечание (предложение)
1.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области	Подпункт «а» пункта 1.7 Порядка устанавливает, что субсидии предоставляются организациям, оказывающим услуги по теплоснабжению централизованно в объеме не менее 50% от общего количества поставляемой на территории сельских поселений Искитимского района Новосибирской области тепловой энергии (в пересчете на Гкал), что является необоснованным ограничением прав предпринимателей на получение поддержки при осуществлении деятельности в сфере теплоснабжения.
2.		Администрация Искитимского района как уполномоченный орган на предоставление субсидии определяется разными сокращениями («Администрация» с заглавной буквы, администрация Искитимского района). Также вводится понятие уполномоченный орган Администрации. Требуется внести изменения, направленные на единообразие использования понятий и сокращений.
3.		Абзац 4 пункта 1.8 (в первом случае) Порядка необходимо привести в соответствие с абзацем 4 подпункта «в» пункта 4 Пост.№1492, в том числе после слов «в процессе»

	реорганизации» дополнить словами «(за исключением реорганизации в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица)».
4.	Пункт 2.1.2 Порядка не соответствует подпункту «б» пункта 4 Пост.№1492.
5.	Требования абзаца 2 пункта 1.8 (в первом случае) Порядка противоречат абзацу 2 пункта 2.2.9 Порядка. Обжалование наличия задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в соответствии с законодательством Российской Федерации исключает предоставление справки об отсутствии такой задолженности и, следовательно, приведет к нарушению требования, предъявляемого к получателям субсидии.
6.	Наименование и содержание раздела 5 Порядка необходимо привести в соответствие с пунктом 7 Пост.№1492, в том числе дополнить требованием о проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидий.

3. Выводы по результатам экспертизы:

Следует учитывать, что глубина анализа в процессе экспертизы зависит от степени регулирующего воздействия нормативного акта: высокая (если акт содержит новые обязанности), средняя (если изменяется содержание существовавших ранее обязанностей) или низкая (в иных случаях).

Степень регулирующего воздействия низкая, так как хоть Порядок и вводит впервые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности, но они соответствуют требованиям Пост.№1492.

В ходе проведения экспертизы были выявлены ограничения для субъектов предпринимательской деятельности и иные неточности трактовки различных положений Порядка (предложения (замечания) от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, указанные в разделе 2 настоящего заключения).

Считаем предложения (замечания) от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области обоснованными.

4. Сведения о выявленных положениях нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Искитимского района:

№ п/п	Критерии	Наличие или отсутствие выявленных положений, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также способствуют возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района
-------	----------	---

1	Наличие в нормативном правовом акте избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации	отсутствуют
2	Наличие в нормативном правовом акте требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, по мнению субъекта предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованно усложняют ведение деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской или инвестиционной деятельности	отсутствуют
3	Отсутствие, неточность или избыточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных законодательством обязательных процедур	предложения (замечания) №2-6 от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (указаны в разделе 2 настоящего заключения)
4	Наличие в проекте акта положений, оказывающих отрицательное воздействие на состояние конкуренции в Искитимском районе	предложения (замечания) №1 от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (указаны в разделе 2 настоящего заключения)
5	Наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Искитимского района	отсутствуют
6	Отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации исполнительными органами местного самоуправления установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности	отсутствуют

5. Предложения о способах устранения положений нормативного правового акта, которые создают необоснованные затруднения осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствуют возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета Искитимского района:

В ходе проведения экспертизы выявлены ограничения для субъектов предпринимательской деятельности и иные неточности трактовки различных положений Порядка.

Предлагаем доработать Порядок с учетом предложений (замечаний) Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, указанных в разделе 2 настоящего заключения.

6. Предложения и замечания лиц, участвовавших в экспертизе: поступило 6 предложения (замечания) от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области (указаны в разделе 2 настоящего заключения).

Руководитель уполномоченного
структурного подразделения



/Е.Ю.Грязнова/

Согласовано
Первый заместитель
главы администрации района



Б.В.Безденежный